

# **DERECHO DE MINAS COLOMBIANO**

## **Evolución y Crítica**

- LAS BANDERAS DEL NACIONALISMO
- EL ESTATUTO MINERO COMENTADO
- EL NIQUEL DE CERROMATOSO
- EL CARBON DEL CERREJON
- EL HIERRO DE PAZ DEL RIO
- LAS ESMERALDAS
- LOS PETROLEOS
- LA CARBOQUIMICA DE CUNDINAMARCA

**2a. EDICION ACTUALIZADA**



**Luis Mario Rivadeneira Ch.**

PROFESOR DE LAS UNIVERSIDADES  
LIBRE Y NACIONAL DE COLOMBIA.

## INDICE

	Pág.
Prefacio .....	5

### I EPOCA

#### DERECHO ESPAÑOL DE MINAS TRASLADADO A LA COLONIA

“El Fuero Viejo de Castilla” y “Las Siete Partidas” .....	7
El Ordenamiento de Alcalá y el Ordenamiento de Birbiescas .....	8
Capitulaciones entre el Rey y los Conquistadores, con Hernán Cortés y Diego de Nicuesa .....	8
Real Cédula del 5 de Febrero de 1504. Las Ordenanzas de Felipe II, Antiguas y del Nuevo Cuaderno .....	9
La Recopilación de las Leyes de los Reinos de las Indias y las Orde- nazas de Minas de la Nueva España .....	13
La Novísima Recopilación .....	14

### II EPOCA

#### INDEPENDENCIA. LA REPUBLICA

Ley 4a. de 1823 y Ley de 13 de Mayo de 1825 .....	17
Decreto del Libertador del 24 de Octubre de 1829 .....	18
La Recopilación Granadina de 1845 .....	19

### III EPOCA

#### MEDIADOS DEL SIGLO XIX

Comentario del Dr. Indalecio Liévano Aguirre .....	21
Régimen Federal en Colombia .....	21
Minas por “Accesión” .....	23
El Código Fiscal de 1873 .....	24

### IV EPOCA

#### EL DERECHO MINERO EN LA CONSTITUCION DE 1866

Artículo 202 de la Constitución .....	27
Intervención de Caro en la Asamblea Nacional de Delegatorios, 5 de Julio de 1886 .....	28

La Ley 38 de 1887, Antiguo Código de Minas . . . . .	29
La Ley 153 de 1887 . . . . .	30
La controversia jurídica a partir de 1887 sobre los derechos al subsue- lo minero . . . . .	31
Minas por "Adjudicación", Minas "Redimidas a Perpetuidad" . . . . .	33
"Derechos Constituidos" y "Derechos Adquiridos" . . . . .	34
Concepto Jurídico-Histórico-Político-Económico del Doctor Indale- cio Liévano Aguirre . . . . .	35
Teorías sobre derechos al subsuelo colombiano . . . . .	36
Código Fiscal de 1912 . . . . .	37
El dominio privado sobre las fuentes y depósitos del petróleo, la in- tervención americana a partir de 1919 . . . . .	38
El decreto del Presidente Suárez del 20 de Junio de 1919 sobre petro- leos . . . . .	39
Intervenciones del Senador Lodge, Presidente de la Comisión de Rela- ciones Exteriores del Senado Americano y del Embajador Hoffman Philip contra el decreto del Presidente Suárez . . . . .	40
Fallo de la Corte Suprema de Justicia de Colombia sobre el decreto del Presidente Suárez y comentarios de don Luis Cano en la Cámara de Representantes . . . . .	41
Intervención de Laureano Gómez en la Cámara de Representantes el 5 de Septiembre de 1921 sobre el fallo de la Corte Suprema de Justi- cia . . . . .	42
El Proyecto de Código de Minas Nacionalista presentado por José An- tonio Montalvo al Congreso de 1928 . . . . .	43
Legislaciones sucesivas para contrarrestar los efectos de las minas "Re- dimidas a Perpetuidad" y las otorgadas por "Adjudicación" . . . . .	47
Decreto 223 de 1932 y prórrogas sucesivas hasta 1955 . . . . .	48
Otras disposiciones sobre minas en el período de 1931 a 1967 . . . . .	49

## V EPOCA

La Ley 20 de 1969 . . . . .	51
Exposición de motivos presentada al Parlamento por el ex-Ministro Carlos Gustavo Arrieta . . . . .	51
Análisis jurídico, económico y político de la Ley 20 de 1969. La su- puesta renacionalización del subseulo y comentario a los 15 artículos que la integran . . . . .	57
Ley 60 de 1967 y comentarios . . . . .	65

## II PARTE

### EL DENOMINADO ESTATUTO MINERO COLOMBIANO

Comentarios . . . . .	69
Decreto No. 1275 de 1970 y Decreto No. 2181 de 1972 aditivo del anterior y comentarios . . . . .	70

El propósito de la mayor productividad de las minas . . . . .	81
Formas y sistemas establecidos por el estatuto para llevar a cabo la explotación económica y el beneficio de las minas de propiedad nacional . . . . .	85
Comentarios al artículo 30 del estatuto sobre “la figura jurídica del aporte” . . . . .	86
Exploración preliminar y comentarios de los artículos 34 a 37 y al artículo 57 del estatuto . . . . .	88
Capítulo II del Estatuto Exploración Preliminar . . . . .	89
Requisitos y trámites de las solicitudes de licencia de exploración, concesión, permiso y aporte. Crítica del sistema. Capítulo III del Estatuto. Exploración técnica, requisitos y procedimiento para solicitar la licencia de exploración . . . . .	93
Comentario a los requisitos “Técnicos” exigidos por el Ministerio de Minas . . . . .	97
Apoderado para el trámite de las solicitudes . . . . .	98
Presentación ante la Oficina de la Secretaría Jurídica del Ministerio de Minas, Gobernación, Intendencia y/o Comisaría . . . . .	99
Aceptación de la propuesta y procedimiento . . . . .	101
Oposiciones a la solicitud y comentarios . . . . .	103
Las oposiciones. Procedimiento y prueba según el Capítulo XIV del Estatuto. Artículo 192 a 200 . . . . .	105
Fallo de las oposiciones por el Ministerio. Artículo 90 del Estatuto . . . . .	106
Resolución que otorga la licencia y procedimiento para la entrega material de las minas, artículo 71 a 73 del Estatuto. Contrato de licencia de exploración y concesión . . . . .	107
Comentario y crítica del contrato de licencia de exploración y de concesión . . . . .	114
Requisitos exigidos por el Ministerio dentro del período de exploración o de su prórroga, artículo 74 del Estatuto y siguientes . . . . .	115
El contrato de concesión vencido el término de exploración, según el artículo 81 del Estatuto . . . . .	119
La cancelación . . . . .	120
Capítulo V del Estatuto. Objeto del Contrato de Concesión . . . . .	121
Capítulo VI del Estatuto. Validez de los contratos . . . . .	122

### **LAS SOCIEDADES COMERCIALES DE MINAS**

Sociedad Ordinaria de Minas y su modelo . . . . .	125
Acta de constitución de la Sociedad Ordinaria de Minas . . . . .	129
Constitución de una Sociedad Anónima de Minas y su modelo . . . . .	135
Las Sociedades de Economía Mixta (Aportes de la Nación y particulares) . . . . .	149
Título VII del Código de Comercio. Decreto 410 de 1971. De las Sociedades de Economía Mixta . . . . .	150
Comentario del Dr. Jaime Vidal Perdomo en su obra <u>Derecho Administrativo</u> . . . . .	151

Capítulo VII del Estatuto. Período de Montaje . . . . .	154
Capítulo VIII del Estatuto. Período de Explotación . . . . .	154
Capítulo XII del Estatuto. Plan para la exploración y explotación conjunta de varias zonas minerales . . . . .	157
El caso de los derechos al subsuelo otorgables a extranjeros. Capítulo X del Estatuto. Disposiciones generales sobre la licencia de exploración y la Concesión . . . . .	158
Comentarios a los artículos 115 y 177 del Estatuto sobre derechos al subsuelo otorgables a extranjeros . . . . .	159
El caso de la Kaiser-Gregory Páez y las sociedades Hanna-Chevron . . . . .	160
Cauciones que deben constituir los concesionarios. Artículo 117 y siguientes . . . . .	164
Capítulo XI del Estatuto. Permiso y comentarios . . . . .	167
Aportes. ¡Las Esmeraldas! Historia, régimen jurídico. La reserva del Estado y comentarios . . . . .	173
Capítulo XII del Estatuto, Aportes y Decreto 163 de 1975 . . . . .	175
Minas de la reserva especial del Estado. Breve historia de las Minas de Muzo y Coscuéz . . . . .	181
Características físicas y químicas de la esmeralda (Del libro de los doctores Antonio María Barriga Villalba y Antonio María Barriga del Diestro) . . . . .	185
Las esmeraldas y el debate de 1965 en la Cámara de Representantes sobre la minería colombiana . . . . .	191
1a. Intervención del Representante Luis Mario Rivadeneira Ch. en la sesión del 29 de septiembre de 1965 . . . . .	193
La Carta del gerente del Banco de la República, Eduardo Arias Robledo, (1965) a la Comisión 4a. de Presupuesto sobre la explotación de las minas de Muzo y Coscuéz y la Concesión de salinas . . . . .	200
2a. Intervención del Representante Luis Mario Rivadeneira Ch., en el debate sobre minería colombiana, en la sesión del 6 de octubre de 1965 . . . . .	209
3a. Intervención del Representante Luis Mario Rivadeneira Ch., en la sesión del 7 de octubre de 1965, en el debate sobre la minería colombiana, (Esmeraldas, Banco de la República) . . . . .	235
4a. Intervención del Representante Luis Mario Rivadeneira Ch., en la sesión del día 3 de noviembre de 1965, en el debate sobre minería colombiana. (Propiedad y situación jurídica de los yacimientos de hierro, calizas y carbón aportados a la "Siderúrgica Nacional de Paz del Río S. A.", convertida en "Acerías Paz de Río, S. A." . . . . .	249
Carta de la Asociación Colombiana Popular de Industriales, "ACOPI", de octubre 29 de 1965 sobre el debate de "Acerías Paz de Río S. A. . . . .	251
5a. Intervención del Representante Luis Mario Rivadeneira Ch., en la sesión del día 18 de noviembre de 1965, en el debate sobre minería Colombiana ("Acerías Paz de Río, S. A.") . . . . .	257
El monopolio de la sal y de la socda por el Banco de la República, en virtud de la antigua concesión de salinas. (Continuación del debate sobre minería colombiana) . . . . .	267

Proposición No. 202, aprobada por la Cámara de Representantes al concluir el debate sobre minería colombiana . . . . .	269
Texto del contrato original entre la Nación y el Banco de la República sobre explotación de las minas de esmeraldas de Muzo y Coscuez .	269
El régimen legal de las esmeraldas. Análisis de la Ley 145 de 1959 y del Decreto 293 de 1964, a través de un fallo del Tribunal de Aduanas, proferido en septiembre de 1967. Los comerciantes inscritos ante el Ministerio de Minas y las "Guías" de Comercio. No existe el contrabando de esmeraldas por explotación, talla y comercio en el territorio nacional . . . . .	279
Análisis del Decreto 293 de 1964 sobre esmeraldas . . . . .	282
Análisis de la Ley 145 de 1959 sobre esmeraldas . . . . .	282
Concepto de la violación de la Ley 155 de 1959 conocida como ley antimonopolista . . . . .	285
Excepción de incompetencia y jurisdicción y de usurpación de funciones por las autoridades aduaneras para conocer del presunto delito de contrabando de las esmeraldas . . . . .	288
Texto de los principales apartes del fallo proferido por el Tribunal de Aduanas . . . . .	289
El Ministerio Público y su concepto . . . . .	290
Producción, talla, comercio y exportación de esmeraldas . . . . .	291
Los pedimentos de excepción de inconstitucionalidad e incompetencia de jurisdicción de las autoridades Aduaneras . . . . .	294
Liquidación del contrato con el Banco de la República y creación de la Empresa Colombiana de Esmeraldas, luego ECOMINAS y cierre de las minas a los tres años de explotación oficial . . . . .	297
Estudio y recomendaciones sobre la primera licitación abierta por Ecominas sobre las minas de Muzo y Coscuez . . . . .	299
Propuestas de Esmeracol S. A. al Gobierno Nacional sobre las Minas de Muzo y Coscuez, primera propuesta . . . . .	305
Segunda propuesta . . . . .	307
Primera propuesta sobre Coscuez . . . . .	308
Segunda propuesta sobre Coscuez . . . . .	310
Comentario a las propuestas sobre Muzo y Coscuez . . . . .	311
El contrato de operación sobre Muzo. El Gobierno Nacional y el Sector Privado acordaron las bases de la licitación privada . . . . .	313
Comunicaciones cruzadas entre el Ministro de Minas y Energía y Esmeracol S. A. sobre las negociaciones de Muzo . . . . .	314
Acuerdo No. 018 de la Empresa Colombiana de Minas para invitar a las personas y entidades interesadas para acelerar contrato de operación sobre la explotación de parte de la reserva de Muzo . . . . .	321
Bases del contrato para suscribir después de la adjudicación, emanado de Ecominas . . . . .	325
Acuerdo No. 019 de la Junta Directiva de Ecominas sobre la negociación de Muzo . . . . .	332
Acta de recibo y apertura de las propuestas para la contratación de una zona de la reserva minera especial de Muzo . . . . .	336

Oferta de la Sociedad Esmeracol S. A. y oferta de la Sociedad Minera Boyacense Ltda. . . . .	337
Comentarios al Acta de Adjudicación . . . . .	338
Contratación de la Mina de Coscuez . . . . .	343
La licitación y apertura de propuestas y texto del acta correspondiente . . . . .	345
La oferta de la Sociedad Esmeracol S. A. por el contrato de operación por el primer año más el 20 <sup>o</sup> de aumento año por año sobre los cuatro subsiguientes . . . . .	346
Explicación final sobre el contrato de Muzo . . . . .	347
Contrato que se suscribe entre la Empresa Colombiana de Minas y los particulares titulares de los derechos sobre zonas "Aportadas" a la Empresa . . . . .	349
Observaciones a la modalidad del contrato de aportes de esmeraldas con Ecominas . . . . .	360
Regalías e impuestos a la explotación de esmeraldas en favor de municipios productores, (Ley 57 de 1973 y Decreto No. 1244 de 1974) y comentarios . . . . .	362
Capítulo XIII del Estatuto . . . . .	365
Capítulo XV del Estatuto . . . . .	369
Capítulo XVI del Estatuto, Servidumbres . . . . .	370
Capítulo XVII del Estatuto. Regalías participación nacional . . . . .	375
Capítulo XVIII del Estatuto. Inspección y vigilancia . . . . .	379
Capítulo XIX del Estatuto. Delegaciones a Gobernadores . . . . .	381
Capítulo XX del Estatuto. Asistencia técnica . . . . .	382
Capítulo XXI del Estatuto. Expropiación . . . . .	385
Capítulo XXII del Estatuto. Disposiciones transitorias . . . . .	386
Capítulo XXIII del Estatuto. Disposiciones finales . . . . .	388
Comentarios . . . . .	390
Comentarios a la Legislación sobre petróleos . . . . .	392
Un juicio crítico del escritor Enrique Santos Calderón . . . . .	393
Una carta Petrolera Nacionalista de los profesores de Derecho de minas Doctores Alvaro Bahamón Castilla y Mario Rivadeneira al Señor Presidente de la República . . . . .	396
¡El Carbón Colombiano! . . . . .	403
Texto de la intervención del Dr. Luis Mario Rvadeneira Ch. en la sesión plenaria del día 5 de mayo de 1976 en la X Reunión de la Comisión de la Industria del Carbón (O.I.T. en Ginebra, Suiza a nombre de la Delegación Colombiana) . . . . .	403
Propuesta de la delegación de Colombia y aprobada en la misma reunión . . . . .	407
Los yacimientos carboníferos de "El Cerrejón" y "las ventajas" para Colombia del Contrato con Intercor . . . . .	409
"Las Ventajas" del Contrato según los Contratistas . . . . .	413
"Las Ventajas" del Contrato según nuestro personal punto de vista . . . . .	414
Todo cuanto Colombia debe hacer con su inmensa riqueza Carbonífera . . . . .	415

## LA OTRA CARA DE LA MONEDA EN LA POLITICA DE LOS CARBONES COLOMBIANOS

La Empresa Minera y Carboquímica de Cundinamarca, creada por ordenanza como Empresa Industrial y Comercial del Departamento . . .	419
Exposición de Motivos . . . . .	422
Ponencia para Segundo Debate por el Dr. Alfonso Rey Sanabria, Diputado a la Asamblea de Cundinamarca . . . . .	424
Sanción de la Ordenanza No. 15 de 1980 . . . . .	425
Junta Directiva de la Empresa Minera y Carboquímica . . . . .	427
;15 días después del Debate sobre "Acerías Paz de Río, S. A." el Gobierno por Decreto 1179 de 1980 Reivindicó para la Nación el dominio, sobre los yacimientos de Hierro, Calizas y Carbón! Texto del Decreto . . . . .	429
Conclusión . . . . .	432

### ANEXOS DE LEGISLACION DE LAS PRINCIPALES LEYES Y DECRETOS CITADOS EN ESTE LIBRO

Ley 61 de 1979, sobre Carbón . . . . .	433
Decreto 1155 de 1980, sobre Carbón . . . . .	437
Ley 145 de 1959 . . . . .	453
Decreto 293 de 1964 . . . . .	458
Decreto 912 de 1968, orgánico de la Empresa Colombiana de Esmeraldas, denominada luego Empresa Colombiana de Minas - ECOMINAS . . . . .	461
Decreto 1978 de 1974, por el cual se dictan normas cambiarias fiscales y de comercio exterior por la producción de gas natural no asociado . . . . .	468
Decreto 1999 de 1974 por el cual se aclara y adiciona el Decreto 1970 de 1974 . . . . .	469
Decreto 2104 de 1974 por el cual se adicionan y aclaran los decretos 1979 y 1988 de 1974 . . . . .	470
Decreto 2310 por el cual se dictan normas sobre abolición del régimen de concesiones en materia de hidrocarburos y se adiciona el artículo 58 del decreto 2053 de 1974 . . . . .	471
Decreto 314 de 1975 por el cual se reglamenta parcialmente el decreto 1659 de 1974 y el artículo 1o. del decreto 2104 de 1974 . . . . .	477
Decreto 743 de 1975 por el cual se reglamenta parcialmente el Decreto Legislativo 2310 de 1974 . . . . .	479
Decreto 844 por el cual se deroga el decreto 2008 de 1967, se reglamentan los artículos 154 y 162 del decreto 444 de 1967 y los decretos 1978 y 1999 de 1974 . . . . .	482
Decreto 2301 de 1975 por el cual se modifica la estructura administrativa del Ministerio de Minas y Energía . . . . .	486
Funciones y estructura del Ministerio . . . . .	487
Organización del Ministerio . . . . .	490

Descripción de funciones .....	492
División de hidrocarburos .....	493
División de Minas .....	495
División Legal .....	498
División de Energía Eléctrica .....	498
Unidades de asesoría y coordinación .....	499